

**PÖYTÄKIRJA Nro 5 / 2020**

KOKOUSAIKA	14.12.2020 klo 19.00 – 20.12																																																								
KOKOUSAIKKA	Kunnanvirasto, valtuustosal																																																								
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;"></th> <th style="width: 10%; text-align: center;">Läsnä</th> <th style="width: 40%;"></th> <th style="width: 10%; text-align: center;">Läsnä</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Juha Alkio, pj</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td>Ulla Lassila</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td>Jari Anttikoski</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td>Pasi Mäntylä</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td>Rita Haapasaari, II vpj</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td>Jarkko Pahkakangas</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td>Heta-Mari Hernesniemi</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td>(pois §:n 57 käsittelyn ajan)</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Matti Holm</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td>Satu Ritala</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td>Markus Kattilakoski</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td>Anssi Saari</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td>Aapo Kirsilä</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td>Mikko Saarijärvi, I vpj</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td>Terhi Kultalahti</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td>Lasse Vertanen</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td>Erkki Latukka</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td>Pertti Vesala</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Keijo Forsbacka varavalt.</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Jukka Kuusela varavalt.</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Lauri Koivukangas varavalt.</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Alina Lehto varavalt.</td> <td style="text-align: center;">x</td> </tr> </tbody> </table>		Läsnä		Läsnä	Juha Alkio, pj	x	Ulla Lassila	x	Jari Anttikoski	-	Pasi Mäntylä	x	Rita Haapasaari, II vpj	x	Jarkko Pahkakangas	x	Heta-Mari Hernesniemi	x	(pois §:n 57 käsittelyn ajan)		Matti Holm	-	Satu Ritala	x	Markus Kattilakoski	x	Anssi Saari	x	Aapo Kirsilä	x	Mikko Saarijärvi, I vpj	x	Terhi Kultalahti	-	Lasse Vertanen	x	Erkki Latukka	-	Pertti Vesala	x			Keijo Forsbacka varavalt.	x			Jukka Kuusela varavalt.	x			Lauri Koivukangas varavalt.	x			Alina Lehto varavalt.	x
	Läsnä		Läsnä																																																						
Juha Alkio, pj	x	Ulla Lassila	x																																																						
Jari Anttikoski	-	Pasi Mäntylä	x																																																						
Rita Haapasaari, II vpj	x	Jarkko Pahkakangas	x																																																						
Heta-Mari Hernesniemi	x	(pois §:n 57 käsittelyn ajan)																																																							
Matti Holm	-	Satu Ritala	x																																																						
Markus Kattilakoski	x	Anssi Saari	x																																																						
Aapo Kirsilä	x	Mikko Saarijärvi, I vpj	x																																																						
Terhi Kultalahti	-	Lasse Vertanen	x																																																						
Erkki Latukka	-	Pertti Vesala	x																																																						
		Keijo Forsbacka varavalt.	x																																																						
		Jukka Kuusela varavalt.	x																																																						
		Lauri Koivukangas varavalt.	x																																																						
		Alina Lehto varavalt.	x																																																						
MUUT SAAPUVILLA OLLEET	<p>Mikko Huhtala, kunnanjohtaja  Päivi Lappinen, sivistystoimenjohtaja, pöytäkirjanpitäjä  Tuomo Saari, kunnaninsinööri  Sanna Syrjälä, kehittäjäkoordinaattori  Piia Kujala, vt. johtaja, KY Kaksineuvoinen, asiantuntija § 54 ja 55  klo 19.00-19.24</p>																																																								
ASIAT	§:t 51 – 59																																																								
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Juha Alkio puheenjohtaja</td> <td style="width: 50%;">Päivi Lappinen pöytäkirjanpitäjä</td> </tr> </table>	Juha Alkio puheenjohtaja	Päivi Lappinen pöytäkirjanpitäjä																																																						
Juha Alkio puheenjohtaja	Päivi Lappinen pöytäkirjanpitäjä																																																								
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	<p>Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.</p> <p>Evijärvellä 14. päivänä joulukuuta 2020</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Lasse Vertanen</td> <td style="width: 50%;">Rita Haapasaari</td> </tr> </table>	Lasse Vertanen	Rita Haapasaari																																																						
Lasse Vertanen	Rita Haapasaari																																																								
PÖYTÄKIRJA ON ASETETTU YLEISESTI NÄHTÄVILLE	<p>Evijärven kunnan verkkosivulle . päivänä joulukuuta 2020</p> <p>Mikko Huhtala kunnanjohtaja</p>																																																								

## Valtuusto

sivu

## Sisällysluettelo

<b>51 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS .....</b>	<b>111</b>
<b>52 § PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VAALI.....</b>	<b>111</b>
<b>53 § VASTAUS TARKASTUSLAUTAKUNNALLE ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOIHIN .....</b>	<b>112</b>
<b>54 § KUNTAYHTYMÄ KAKSINEUVOISEN OSAVUOSIKATSAUS AJALTA 1.1.- 30.9.2020.....</b>	<b>116</b>
<b>55 § KUNTAYHTYMÄ KAKSINEUVOISEN TALOUSARVION HYVÄKSYMINEN VUODELLE 2021 SEKÄ TALOUS- JA RAHOITUSSUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN VUOSILLE 2021–2023 .....</b>	<b>118</b>
<b>56 § TALOUSARVION 2021 JA TALOUSSUUNNITELMAN 2021–2023 HYVÄKSYMINEN .....</b>	<b>122</b>
<b>57 § HALLINTOPÄÄLLIKÖN VIRAN TÄYTTÄMINEN .....</b>	<b>127</b>
<b>58 § ETELÄ-POHJANMAAN PELASTUSTOIMEN YHTEISTOIMINTASOPIMUS.....</b>	<b>129</b>
<b>59 § MUUT ASIAT .....</b>	<b>130</b>

**Valtuusto****51 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS**

Valt § 51

14.12.2020 Hallintosäännön 63 §:n mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään neljäntenä päivänä ennen kokousta lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla ja kunnan verkkosivuilla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Hallintosäännön 64 §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, on lähetettävä kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Kuntalain 103 § 1 momentin mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Valtuuston kokouskutsu ja asialista on julkipantu ilmoitustaululle ja kunnan verkkosivuille 8.12.2020 ja kokouskutsu on julkaistu Järviseudun Sanomissa 9.12.2020. Kokouskutsu ja esityslista on lähetetty valtuutetuille 8.12.2020.

Puheenjohtajan tehtäviin kuuluu kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden selvittäminen.

Nimenhuudon perusteella saapuvilla on 13 valtuutettua ja 4 varavaltuutettua.

**Päätös:** Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**52 § PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VAALI**

Valt § 52

14.12.2020 Hallintosäännön 90 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Pertti Vesala ehdotti, että pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Lasse Vertanen ja Rita Haapasaari.

**Päätös:** Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Lasse Vertanen ja Rita Haapasaari.

## Valtuusto

**53 § VASTAUS TARKASTUSLAUTAKUNNALLE ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOIHIN**

Khall § 151  
21.9.2020

Valmistelijat: johtoryhmä

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessa esittänyt kunnanvaltuustolle, että arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin annetaan selvitykset tarkastuslautakunnalle syyskuun loppuun mennessä ja valtuustolle lokakuun loppuun mennessä.

Arviointikertomuksessa on tehty seuraavat havainnot:

- Kunnan talouden tasapainottamisessa tulee tulevaisuudessa kiinnittää huomiota mahdollisiin tilinpäätöksen alijäämiin. Kuntastrategian mukaan kuntatalouden pitäisi olla tasapainoinen.
  - o Vakaan ja tasapainoisen kuntatalouden saavuttamiseksi kunnan on tehtävä merkittäviä tasapainotustoimenpiteitä. Kuntaan on asetettu talouden tasapainottamistyöryhmä, jolta odotetaan selviä talouteen vaikuttavia esityksiä
- Tarkastuslautakunnan mielestä on hyvä, että kuntastrategiaa seurataan ja päivitetään vuosittain.
- Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään erityistä huomiota asioiden huolelliseen valmisteluun ja päätöksentekoon.
- Tarkastuslautakunnan mielestä hanketoimintaan kannattaa panostaa myös jatkossa. Kunnan alkupääoman lainoitus on mahdollistanut hankkeiden käynnistymisen ja hankkeen edistymisen myötä hanketoimijat ovat voineet palauttaa alkupääomaa kunnalle.
  - o Kunnassa toimii kehittäjäkoordinaattori, joka hoitaa kehitystoimintaa, koordinointia ja viestintää.
- Sisäistä valvontaa on kehitetty tavoitteellisesti. Tarkastuslautakunnan mielestä sisäisen valvonnan dokumentaatioon on tarpeen kiinnittää vielä huomiota.
  - o Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kannalta on tärkeää, että toimenkuvat on määritelty riittävän selkeästi.
  - o Tarkastuslautakunnan mielestä on hyvä, että varahenkilöjärjestelmää on kehitetty.
- Tehokas johtaminen ja tiivis johtoryhmätyöskentely antavat hyvät mahdollisuudet kunnan talouden tasapainottamiseen ja muuhun toiminnan kehittämiseen.
- Tarkastuslautakunnan mielestä kustannukset tulee ilmoittaa oppilasta kohden, jolloin kustannuskehityksen vertailu on helpompaa.
- Tarkastuslautakunta tutustui koulukeskukseen ja omatoimikirjastoon. Alueella on hyvät mahdollisuudet oppimiseen, liikunnan ja kulttuurin harrastamiseen. Uuden varhaiskasvatusosan tilat olivat viihtyisät ja toimivat. Alueelle rakennetaan vuonna 2020 myös uusi päiväkotitoimitus, jolloin päästään pois väistötiloista.
- Kunnan tulee selvittää vuokra-asuntojen yhtiöittäminen kuntalain edellyttämällä tavalla.
- Kunnan toimintakertomukseen on sisällytetty Vesihuoltolain 20 a §:ssä edellytetyt toimintakertomustiedot.
  - o Toimintakertomus ja laskelmat on suotavaa sijoittaa yhdeksi kokonaisuudeksi

Vastineet tarkastuslautakunnan huomioihin:

**Valtuusto**

1. Kunnan talouden tasapainottamisessa tulee tulevaisuudessa kiinnittää huomiota mahdollisiin tilinpäätöksen alijäämiin. Kuntastrategian mukaan kuntatalouden pitäisi olla tasapainoinen. Vakaan ja tasapainoisen kuntatalouden saavuttamiseksi kunnan on tehtävä merkittäviä tasapainotustoimenpiteitä. Kuntaan on asetettu talouden tasapainottamistyöryhmä, jolta odotetaan selviä talouteen vaikuttavia esityksiä.

Talouden tasapainottamistyöryhmä perustettiin kunnanhallituksessa alkuvuodesta 2020 (KH 10.2.2020, § 21). Koronapandemian ja siitä seuranneiden rajoitusten vuoksi työryhmä on kokoontunut vasta 30.6.2020 lähtien etsimään keinoja talouden tasapainottamiseksi. Tavoitteena on löytää keinoja, että tilinpäätöksissä päästään ylijäämään suunnitelmakaudella. Talouden tasapainottamistyöryhmä tuo esityksen talouden tasapainottamiskeinoista kunnanhallitukselle ja valtuustolle.

2. Tarkastuslautakunnan mielestä on hyvä, että kuntastrategiaa seurataan ja päivitetään vuosittain.

Kuntastrategiaa ja sen linjauksia toteutetaan aktiivisesti Evijärvellä. Kuntastrategian toimenpideohjelmalla (TPO) toteutetaan strategian linjauksia ja painotuksia käytännön toimenpitein. Strategian toteuttaminen toimenpideohjelmalla on nähty hyväksi toimintatavaksi, näin strategia jalkautuu käytäntöön ja sen linjaukset siirtyvät käytännön toimenpiteiksi. Strategiaa ja sen toimenpideohjelman toteutusta seurataan säännöllisesti. Siitä raportoidaan 1-2 kertaa vuosittain kunnanhallitukselle ja -valtuustolle. Uusi kuntastrategian toimenpideohjelma on valmisteltu strategian ohjausryhmässä kevään 2020 aikana ja kunnanhallitus on hyväksynyt Toimenpideohjelman 2020 – 2021 (KH 29.6.2020, § 99).

3. Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään erityistä huomiota asioiden huolelliseen valmisteluun ja päätöksentekoon.

Kunnan toimielimissä kiinnitetään erityistä huomiota asioiden huolelliseen valmisteluun ja päätöksentekoon. Tarvittaessa valmistelussa käytetään myös ulkopuolista konsulttia sekä varmistetaan asioita Kuntaliiton asiantuntijoilta.

4. Tarkastuslautakunnan mielestä hanketoimintaan kannattaa panostaa myös jatkossa. Kunnan alkupääoman lainoitus on mahdollistanut hankkeiden käynnistymisen ja hankkeen edistymisen myötä hanketoimijat ovat voineet palauttaa alkupääomaa kunnalle. Kunnassa toimii kehittäjäkoordinaattori, joka hoitaa kehitystoimintaa, koordinoitua ja viestintää

Hankkeilla on saatu aikaan monia kuntalaisille hyviä palveluja ja synnytettyä positiivista virettä Evijärvellä monilla eri tasoilla. Kunnan itse myöntämä avustus 4H:lle mahdollistaa 4H-yhdistyksen monipuolisen toiminnan Evijärvellä. Kylien kehittämisrahan jako mahdollistaa kylien omaehtoisen kehittämisen. Hankkeet ovat aktivoineet monia tahoja kehittämään kuntaa.

Kunnan antamat alkupääomalainat mahdollistavat järjestöille ja muille toimijoille hankkeiden toteutuksen. Kunta seuraa annettujen alkupääomien tilannetta säännöllisesti. Tahot joille alkupääomaa on myönnetty raportoivat kuntaan hankkeiden toteutumisesta ja arvioidusta pääoman palautusajasta. Näin seurataan hankkeiden toteutumista ja onnistumista. Alkupääomalainoista on tehty velkakirjat.

**Valtuusto**

Kehittäjäkoordinaattorin tehtäviin kuuluu muun muassa hanketoiminnan ja rahoituksen koordinointi. Kehittäjäkoordinaattorin toimi vakinaistettiin 1.1.2020.

5. Sisäistä valvontaa on kehitetty tavoitteellisesti. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kannalta on tärkeää, että toimenkuvat on määritelty riittävän selkeästi. Tarkastuslautakunnan mielestä sisäisen valvonnan dokumentaatioon on tarpeen kiinnittää vielä huomiota. Tarkastuslautakunnan mielestä on hyvä, että varahenkilöjärjestelmää on kehitetty.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta perustuu valtuuston 19.12.2016 hyväksymiin perusteisiin ja ohjeeseen jossa määritellään sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät ja vastuut. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa ja ohjeessa määritellään myös tehtävä dokumentointi ja raportointi jonka toteutukseen ja selkeyteen toimielimissä tullaan jatkossa kiinnittämään tarkempi huomio. Varahenkilöjärjestelmän kehittäminen on osa kunnassa tehtävää riskienhallintaa.

6. Tehokas johtaminen ja tiivis johtoryhmätyöskentely antavat hyvät mahdollisuudet kunnan talouden tasapainottamiseen ja muuhun toiminnan kehittämiseen.

Kunnan johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti. Johtoryhmässä käsitellään yhteisiä asioita sekä toimialojen merkittäviä asioita joissa laajempi näkemys auttaa valmistelussa ja päätöksen teossa.

7. Tarkastuslautakunnan mielestä kustannukset tulee ilmoittaa oppilasta kohden, jolloin kustannuskehityksen vertailu on helpompaa.

Perusopetuksen ja lukion kustannukset on ilmoitettu tilinpäätöskirjassa tekstissä euroa / asukas ja vertailutaulukossa euroa / oppilas (euroa / opiskelija). Jatkossa kustannukset tullaan ilmoittamaan vähintään euroa / oppilas muodossa.

8. Tarkastuslautakunta tutustui koulukeskukseen ja omatoimikirjastoon. Alueella on hyvät mahdollisuudet oppimiseen, liikunnan ja kulttuurin harrastamiseen. Uuden varhaiskasvatusosan tilat olivat viihtyisät ja toimivat. Alueelle rakennetaan vuonna 2020 myös uusi päiväkotiki, jolloin päästään pois väistötiloista.

Koulukeskuksen aluetta on kehitetty tavoitteellisesti koulualueen kokonaissuunnitelman mukaisesti. Evijärven kunta on panostanut määrätietoisesti lasten ja nuorten hyvinvointiin.

9. Kunnan tulee selvittää vuokra-asuntojen yhtiöittäminen kuntalain edellyttämällä tavalla.

Vuokratalojen yhtiöittäminen kuntalain edellyttämällä tavalla selvitetään ja toteutetaan.

10. Kunnan toimintakertomukseen on sisällytetty Vesihuoltolain 20 a §:ssä edellytetyt toimintakertomustiedot. Toimintakertomus ja laskelmat on suotavaa sijoittaa yhdeksi kokonaisuudeksi.

Vesihuoltolaitoksen toimintakertomustiedot on sisällytetty vuodesta 2019 alkaen kunnan toimintakertomukseen. Talousarvioissa ja tilinpäätöksissä huomioidaan vesihuollon hintatasoa, tehokkuutta, laatua ja kannattavuutta kuvaavien tunnuslu-

**Valtuusto**

kujen määrittäminen ja riittävien toimintakertomustietojen kerääminen vesihuoltolaitokselta. Vesihuoltolaitoksen toimintakertomustiedot ja laskelmat tullaan jatkossa sijoittamaan yhdeksi kokonaisuudeksi.

**Vs. kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus antaa edellä pykälätekstissä olevan selvityksen arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista tarkastuslautakunnalle ja valtuustolle.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: vs. kunnanjohtaja, hallintopäällikkö Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Tark.ltk § 41  
20.11.2020

Kunnanjohtaja on asian käsittelyn yhteydessä tarkastuslautakunnan kuultavana.

**Ehdotus:** Tarkastuslautakunta merkitsee kunnanhallituksen vastauksen tiedoksi.

**Päätös:** Käyty keskustelu merkitään tiedoksi.

Valt § 53  
14.12.2020

**Päätös:** Kunnanhallituksen vastaus arviointikertomuksen havainnoista hyväksyttiin yksimielisesti ja merkittiin tiedoksi.

## Valtuusto

**54 § KUNTAYHTYMÄ KAKSINEUVOISEN OSAVUOSIKATSAUS AJALTA 1.1.-30.9.2020**

Khall § 197

23.11.2020 Valmistelija: kunnanjohtaja Mikko Huhtala

Yhtymähallitus on käsitellyt kokouksessaan 17.11.2020 kuntayhtymän osavuosisat-  
sauksen ajalta 1.1. - 30.9.2020. Katsauksessa todetaan, että kuntayhtymä Kaksineu-  
voisen toiminta on edennyt vuoden 2020 toimintasuunnitelman mukaisesti. Taloudelli-  
sesti Kuntayhtymä Kaksineuvoinen alittaa talousarvio 2020 tasaisen toteuman 1,5  
miljoonalla eurolla. Katsauskauden tulos on 1,5 miljoonaa euroa ylijäämäinen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vuoden 2020 toimintaa on maaliskuusta alkaen häirin-  
nyt maailmanlaajuinen korona-epidemia. Epidemia on vaikuttanut kuntayhtymän toi-  
mintaan ja talouteen, vaikka epidemia ei ole rajuimmin koetellutkaan kuntayhtymän  
alueen asukkaita. Epidemiaan varautuminen ja valtakunnalliset ohjeistukset suojautu-  
misesta ovat aiheuttaneet 350 000 euron tuottojen vähentymisen sekä kulujen lisään-  
tymistä erityisesti laboratoriokustannuksiin ja tarvikehankintoihin.

Toiminnan kehittäminen ja taloudellisten säästöjen hakeminen on ollut aktiivista koko  
kuluneen vuoden. Talouden tasapainottamistyöryhmä on toiminut alkuvuoden ajan,  
antaen väliraporttinsa toukokuussa. Lisäksi talousarviovalmistelun yhteydessä on ha-  
ettu lisäsäästötoimenpiteitä vielä sekä kuluvalle että tulevalle vuodelle. Jäsenkuntien  
kanssa on käyty viisi jäsenkuntaneuvottelua. Neuvottelujen aiheena ovat olleet yleiset  
kuntayhtymän asiat, talousasiat ja talousarvion 2021 valmisteluun liittyvät suuntavii-  
vat.

Henkilöstön työhyvinvointiin, varhaisen tuen -prosessiin sekä työterveyshuoltoyhteis-  
työhön on panostettu koko vuoden ajan. Tämän myötä syyskuun lopun tilanne koko  
vuoden sairaspöissaoloista on selvästi parempi kuin aikaisemmin.

Erikoissairaanhoidon käyttö on ollut normaalia vähäisempää korona-epidemiasta joh-  
tuen. Erikoissairaanhoido on ajanut kiireetöntä toimintaansa alas, ja sen myötä myös  
esh-kustannukset ovat vähentyneet aina elokuun loppuun saakka. Syyskuun esh-las-  
kutukset on huomattavasti suurempaa kuin aiempina kuukausina. Erikoissairaanhoidon  
kustannusten osalta ennustettavuus loppuvuoden osalta on haasteellista, koska ne  
riippuvat täysin erikoissairaanhoidon tuotannon palautumisesta. Kuntayhtymän  
omassa toiminnassa ei ole jonoja koronaepidemian tiimoilta.

Toiminnallisesti ja taloudellisesti katsauskausi on ollut kaikesta huolimatta onnistunut.  
Ennustettavissa on, että erikoissairaanhoidon kulut lisääntyvät loppuvuoden aikana,  
jos erikoissairaanhoido pystyy toimimaan normaalisti. Toisaalta syksy on perinteisesti  
vilkasta aikaa palvelusektoreilla, jolloin myös kulujen osalta tapahtuu yleensä nousua.  
Tämän vuoksi on selvää, että edelleen tarvitaan toimia talouden tasapainottamiseksi  
ja tarkkuutta talouden hallinnassa pidossa.

Kuntayhtymän katsauskauden tulos on 1,5 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Oman toi-  
minnan toteumaprosentti oli tammi-syyskuussa 71,9 % Erikoissairaanhoidon kulujen  
73,8 % ja Eskoon kulujen 77,4 %.



**Valtuusto**

Palvelualueittain tarkasteltuna hallinto- ja tukipalveluiden, terveystalveluiden sekä sosiaalipalveluiden kulut ovat alle talousarvion, mutta kulut ylittivät ikäihmisten palvelualueella. Ikäihmisten palveluissa Evijärven osalta erityisesti kotihoidon suoritteen ovat lisääntyneet merkittävästi ja ovat korkeammat kuin on arvioitu.

Kuntayhtymän osavuosisikatsauksessa todetaan, että sen oman toiminnan osalta vuoden 2020 laskennallisen ennusteen mukaan nettokulut tulevat jäämään noin 800 t€ alle talousarviossa arvioidun. Tuottoennusteen mukaan vuoden tuotot tulevat jäämään noin 600 – 650t€ arvioidusta. Oma toiminta alittuisi näin ollen noin 200 t€. Ennuste on hyvin varovainen, ja sen toteutumisen vaatimuksena on, että korona ei aiheuta enää loppuvuoden aikana yllättäviä toimenpiteitä. Erikoissairaanhoidon toiminnan osalta ennustaminen on vaikeahkoa, koska toiminta on vilkastunut vasta syyskuussa. Tämän hetkisen arvion mukaan on mahdollista, että erikoissairaanhoidon kokonaisuudessaan alittaa hiukan talousarvion kuntayhtymän tasolla.

Suoritemäärillä tarkasteltuna Evijärven osalta kokonaisuutena on suoritteiden budjetoitua jonkin verran pienempi käyttö (-2,8 %). Sosiaalipalvelujen osalta (-8,0 %), ikäihmisten palvelujen osalta (+12,9 %) ja terveystalveluissa (-28,9 %) sekä erikoissairaanhoidossa (+0,2 %). Tarkastelujakson toteutuneet maksusuudet Evijärven osalta ovat kaikilta palvelualueilta yhteensä 7 713 431 euroa, eli 222 251 euroa alle budjetoidun.

Oheismateriaalina on Kuntayhtymä Kaksineuvoisen osavuosisikatsaus ajalta 1.1.–30.9.2020.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus merkitsee Kuntayhtymä Kaksineuvoisen osavuosisikatsauksen tiedokseen ja antaa sen edelleen tiedoksi valtuustolle.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt § 54

14.12.2020 Oheismateriaalina on Kuntayhtymä Kaksineuvoisen osavuosisikatsaus ajalta 1.1.–30.9.2020.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vt. johtaja Piia Kujala esitteli osavuosisikatsauksen.

**Päätös:** Valtuusto merkitsi kuntayhtymä Kaksineuvoisen osavuosisikatsauksen tiedokseen.

## Valtuusto

**55 § KUNTAYHTYMÄ KAKSINEUVOISEN TALOUSARVION HYVÄKSYMINEN VUODELLE 2021 SEKÄ TALOUS- JA RAHOITUSSUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN VUOSILLE 2021–2023**

Khall § 180

2.11.2020 Valmistelija: vs. kunnanjohtaja Mikko Huhtala

Kuntayhtymä kaksineuvoisen perussopimuksen 14§:n mukaan Kuntayhtymän talouden mitoituksen lähtökohtana ovat kuntien rahoitussopimukset. Kuntakohtaisten rahoitussopimusten yhteenlasketusta määrästä muodostuu kuntayhtymän talousarvioon kuntien maksuosuuksien kokonaismäärä. Kuntayhtymän talousarvio on tasapainotettava tästä lähtökohdasta. Kuntayhtymän talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä yhtymän tulee käydä jäsenkuntien kanssa neuvottelut perustuvan järjestämisestä ja rahoitussopimuksesta.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen perussopimuksen 2. luvun 6 §:n 4. kohdan mukaan jäsenkuntien valtuustot hyväksyvät kuntakohtaiset rahoitussopimukset ja kuntayhtymän talousarvion tulosalueittain ja taloussuunnitelman, jotka ovat kussakin jäsenkunnassa osa kuntalain 110 §:n mukaista suunnittelumenettelyä.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisessa on vuoden 2020 aikana tehty työtä talouden tasapainottamiseksi. Talouden tasapainottamistyöryhmä on etsinyt erilaisia keinoja, joilla taloutta voidaan tasapainottaa sekä löytää säästökeinoja vuoden 2021 talousarvioon.

Talousarvio 2021 on laadittu jäsenkuntien antaman talousarvioraamin mukaisesti. Se sisältää kaikki talouden tasapainottamisryhmän toimenpide-esitykset. Yhtymähallitus on 15.9.2020 päättänyt esittää jäsenkunnille talousarvioraamiin pääsemisen vuoksi kahden hyvinvointiaseman, Alahärmän ja Korttesjärven lakkauttamista. Esitystä ei ole käsitelty jäsenkunnissa ennen kuin yhtymähallitus on antanut talousarvioesityksensä. Yhtymähallituksen päätöksen 13.10.2020 mukaan jäsenkuntien on palautettava Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvio 2021 uudelleen valmisteltavaksi korotetulla talousarvioraamilla, mikäli ne eivät hyväksy yhtymähallituksen esitystä hyvinvointiasemien lakkauttamisesta.

Tulevan talousarviovuoden teemana on uudistuva ja kehittyvä edelläkävijä. Kuntatalouden haasteellisessa tilanteessa tarvitaan uusia toimintatapoja järjestää ja kehittää palveluita kustannustehokkaasti eri asiakasryhmille. Palvelutarpeet kasvavat erityisesti ikäihmisten palveluissa sekä osittain myös sosiaalipalveluissa, joten tarvitaan uusia tapoja toimia kustannustehokkaasti. Edelleen panostetaan myös työntekijöiden työhyvinvointiin sekä työkyky- ja henkilöstöjohtamisen taitoihin.

Sosiaalipalveluiden tulosalueella korostuvat tulevana talousarviovuonna uuden Sosiaali-Life Care -asiakastietojärjestelmän käyttöönotto, johtamisjärjestelmän muuttumiseen liittyvät toimintatapamuutokset sekä kotiin annettavien palveluiden lisääntyminen ja niiden kehittäminen.

Ikäihmisten tulosalueella talousarviovuonna panostetaan digitaalisuuden hyödyntämiseen kotihoidossa sekä kehitetään tehostetun palveluasumisen laatua. Ikäihmisten palveluissa pyritään kehittämistoimin ohjaamaan toimintaa koko ajan kohti ikäihmisten hoidon valtakunnallisia laatuvaatimuksia.

Terveyspalvelujen tulosalueella panostetaan hoidon saatavuuden parantamiseen ke-

## Valtuusto

hittämällä toimintatapoja, joilla asiakkaiden tarpeisiin vastataan mahdollisimman nopeasti. Kotisairaaloiminnassa otetaan käyttöön uusi toimintamalli, hoidon tarpeenarvointi kotona teknologiaa hyödyntäen. Osastohoidossa kehitetään erityisesti kotiutus- ja jatkohoitoprosesseja.

Talousarvio 2021 mukaiset toimintakulut ovat yhteensä 81 783 378 euroa, korko- ja muut rahoitustuotot 21.000 euroa ja muut rahoituskulut 1 000 euroa. Poistot ovat yhteensä 124 500 euroa.

Kulujen kattamiseksi toimintatuottoja kerätään 7 761 976 euroa ja 74 145 901 euroa katetaan jäsenkunnilta perittävillä palvelumaksuilla. Talousarvion mukainen vuosikate on 144 499 euroa ja tilikauden tulos osoittaa 19 999 euroa ylijäämää.

Kuntayhtymä ehdottaa Evijärven kunnan maksuosuuksiksi vuodelle 2021 seuraavaa:

	TP2018	TP2019	TA2020	TA2021	Muutos% TP 18 / TA 21
<b>Sosiaalipalvelut</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>2 077 800</b>	<b>2 255 324</b>	<b>2 147 322</b>	<b>2 049 556</b>	<b>-1,36</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>17 919 077</i>	<i>17 307 378</i>	<i>17 249 209</i>	<i>17 121 728</i>	
<b>Ikäihmisten palvelut</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>2 388 782</b>	<b>2 892 098</b>	<b>2 857 039</b>	<b>2 881 110</b>	<b>20,61</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>21 598 769</i>	<i>18 257 692</i>	<i>19 018 319</i>	<i>18 989 147</i>	
<b>Perusterveydenhuolto</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>1 645 962</b>	<b>1 765 826</b>	<b>1 710 452</b>	<b>1 175 648</b>	<b>-28,57</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>14 893 892</i>	<i>13 315 875</i>	<i>12 387 881</i>	<i>10 122 026</i>	
<b>Erikoissairaanhoido</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>3 914 309</b>	<b>3 980 340</b>	<b>4 022 033</b>	<b>3 923 000</b>	<b>0,22</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>31 930 155</i>	<i>27 714 525</i>	<i>27 799 000</i>	<i>27 843 000</i>	
<b>Palveluliikenne</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>17 127</b>	<b>19 788</b>	<b>13 512</b>	<b>18 830</b>	<b>9,94</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>127 312</i>	<i>87 893</i>	<i>67 558</i>	<i>70 000</i>	
<b>Kuntaosuudet yhteensä</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>10 043 981</b>	<b>10 913 376</b>	<b>10 750 358</b>	<b>10 048 144</b>	<b>0,04</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>86 469 206</i>	<i>76 683 363</i>	<i>76 521 967</i>	<i>74 145 901</i>	
<b>Evijärven kuntaosuus ilman erikoissairaanhoidoa</b>	<b>6 129 671</b>	<b>6 933 036</b>	<b>6 728 325</b>	<b>6 125 144</b>	<b>-0,07</b>

Yllä oleva taulukko vertaa tulevan vuoden 2021 talousarviota vuoden 2020 talousarvioon.

**Vuoden 2020 talousarvioon verrattuna Evijärven maksuosuus talousarviossa 2021 Kuntayhtymä Kaksineuvoiselle laskisi kokonaisuudessaan 702 214 €. Evijärven kunnan maksuosuudeksi vuodelle 2021 muodostuisi ilman erikoissairaanhoidon kustannuksia 6 125 144 € (6 728 325 € TA 2020) ja kokonaisuudessaan 10 048 144 € (10 750 358 € TA 2020).**

Vuoden 2018 tilinpäätökseen verrattuna rahoitusosuus on kokonaisuudessaan 4 164 euroa korkeampi. Ao rahoitusosuus sisältää maksuosuudet myös Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin ja Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän menoihin. Ilman erikoissairaanhoidoa, on Evijärven maksuosuus 4 527 euroa pienempi kuin vuoden 2018 toteutunut rahoitusosuus. Näin ollen yhtymähallituksen 13.10.2020 antama talousarvio on jäsenkuntien antaman ohjeistuksen mukainen. Tämä rahoitusosuus siis sisältää



## Valtuusto

lisäyksiä, mutta organisaation sisällä tehdään tarvittavia siirtoja palvelutarpeen muutosten mukaisesti. Tilikauden aikana toimien vapautuessa selvitetään ensisijaisesti mahdollisuus täyttää tehtävä sisäisesti tarvittaessa tehtäväkuva ja nimikettä muuttamalla. Asiakaspinnassa työskentelevän henkilöstön määrän vähentäminen on kuitenkin varsin haasteellista. Vuoden 2021 talousarvio pohjautuu huomattavasti vuoden 2020 talousarviota pienempään henkilöstöresurssiin.

Uudelleen valmistellun talousarvion toimintakulut vuodelle 2021 ovat 81 974 585 euroa. Toimintakulut laskevat 2 878 860 € (-3,4 %) vuoden 2020 arvioiduista kuluista.

Kulujen kattamiseksi toimintatuottoja kerätään 7 760 977 euroa. Toimintatulot laskevat 679 501 € vuoden 2020 talousarvioon verrattuna. Loppuosa eli 74 338 108 euroa katetaan jäsenkunnilta perittävillä palvelumaksuilla. Talousarvion mukainen vuosikate on 144 500 euroa ja tilikauden tulos osoittaa 20 000 euron ylijäämää.

Investointeihin on varattu yhteensä 174 000 euroa. ATK-ohjelmistoihin tarvitaan 76 000 euroa ja ATK-laitteisiin 50 000 euroa. Koneisiin ja kaluston hankintaan osoitetaan 48 000 euroa. Investoinnit rahoitetaan tulo-rahoituksella. Investointina käsitellään yli 5 000 euron hankinnat.

Kuntayhtymä ehdottaa Evijärven kunnan maksuosuuksiksi vuodelle 2021 seuraavaa:

	Evijärvi ja Kauhava				Muu- tos%
	TP2018	TP2019	TA2020	TA2021	TA 21 / TP 18
<b>Sosiaalipalvelut</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>2 077 800</b>	<b>2 255 324</b>	<b>2 147 322</b>	<b>2 069 939</b>	<b>-0,4 %</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>15 784 423</i>	<i>17 307 378</i>	<i>17 249 209</i>	<i>17 173 395</i>	<i>8,8 %</i>
<b>Ikäihmisten palvelut</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>2 388 782</b>	<b>2 892 098</b>	<b>2 857 039</b>	<b>2 899 514</b>	<b>21,4 %</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>17 530 884</i>	<i>18 257 962</i>	<i>19 018 319</i>	<i>19 041 493</i>	<i>8,6 %</i>
<b>Perusterveydenhuolto</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>1 645 962</b>	<b>1 765 826</b>	<b>1 710 452</b>	<b>1 167 812</b>	<b>-29,0 %</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>12 896 927</i>	<i>13 315 875</i>	<i>12 387 881</i>	<i>10 210 221</i>	<i>-20,8 %</i>
<b>Erikoissairaanhoito</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>3 914 309</b>	<b>3 980 340</b>	<b>4 022 033</b>	<b>3 923 000</b>	<b>0,2 %</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>27 429 150</i>	<i>27 714 525</i>	<i>27 799 000</i>	<i>27 843 000</i>	<i>1,5 %</i>
<b>Palveluliikenne</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>17 127</b>	<b>19 788</b>	<b>13 512</b>	<b>18 830</b>	<b>-9,9 %</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>89 243</i>	<i>87 893</i>	<i>67 558</i>	<i>70 000</i>	<i>-21,6 %</i>
<b>Kuntaosuudet yhteensä</b>					
<b>Evijärvi</b>	<b>10 043 980</b>	<b>10 913 376</b>	<b>10 750 358</b>	<b>10 079 096</b>	<b>0,3 %</b>
<i>Jäsenkunnat yhteensä</i>	<i>73 730 627</i>	<i>76 683 363</i>	<i>76 521 967</i>	<i>74 338 108</i>	<i>0,8 %</i>
Evijärven kuntaosuus il- man erikoissairaanhoitoa	6 129 671	6 933 036	6 728 325	6 156 096	0,4 %

Yllä oleva taulukon muutos % vertaa tulevan vuoden 2021 talousarviota vuoden 2018 tilinpäätökseen, koska jäsenkunnat asettivat kuntayhtymän talouden tasapainottamisen tavoitteeksi vuoden 2018 tason. Vuoden 2020 talousarvioon verrattuna sosiaalipalveluissa on laskua noin 77 t€, perusterveydenhuollossa noin 543 t€ ja erikoissairaanhoidossa noin 99 t€. Kun taas nousua on ikäihmisten palveluissa noin 42 t€ ja

**Valtuusto**

palveluliikenteessä noin 5 t€.

**Vuoden 2020 talousarvioon verrattuna Evijärven maksuosuus talousarviossa 2021 Kuntayhtymä Kaksineuvoiselle laskee kokonaisuudessaan 671 262 €. Evijärven kunnan maksuosuudeksi vuodelle 2021 muodostuu ilman erikoissairaanhoidon kustannuksia 6 156 096 € (6 728 324 € TA 2020) ja kokonaisuudessaan 10 079 096 € (10 750 357 € TA 2020).**

Kuntayhtymän yhtymähallituksen 17.11.2012 hyväksymä Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvio 2021 on liitteenä.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy Kuntayhtymä Kaksineuvoisen yhtymähallituksen 17.11.2020 tekemän esityksen Evijärven kunnan rahoitussopimuksesta, sekä hyväksyy kuntayhtymän talousarvion liitteen mukaisesti. Evijärven kunnan rahoitusosuus kuntayhtymän menoihin on 10 079 096 euroa vuodelle 2021.

**Päätös:** Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt § 55

14.12.2020 Kuntayhtymän yhtymähallituksen 17.11.2012 hyväksymä Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvio 2021 on liitteenä.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vt. johtaja Piia Kujala esitteli talousarvion.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Piia Kujala poistui pykälän käsittelyn jälkeen klo 19.24.

## Valtuusto

**56 § TALOUSARVION 2021 JA TALOUSSUUNNITELMAN 2021–2023 HYVÄKSYMINEN**

Khall § 213

7.12.2020 Valmistelija: kunnanjohtaja Mikko Huhtala

Kuntalain 65 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Sen hyväksymisen yhteydessä on valtuuston hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmen tai useamman vuoden mittaiseksi suunnittelukaudeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksytään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen enintään neljän vuoden pituisena suunnittelukautena, jos talousarvion laatimisvuoden taseeseen ei arvioida kertyvän ylijäämää. Uudessa kuntalaissa alijäämän kattamisvelvoitetta on tiukennettu. Säädösten mukaan kunta voidaan pakkoliittää, jos taseessa on alijäämiä, eikä niitä saada katettua 4 vuoden ajanjaksolla.

Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tulotarvot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa on käyttö- ja tulolaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Kunnanhallitus vastaa kuntalain 23 §:n mukaan kunnan taloudesta, joten sillä on myös päävastuu talousarvion valmistelusta. Kunnanhallituksen velvollisuus on laatia talousarvioehdotus ja taloussuunnitelma siten, että kuntalain edellytykset täyttyvät.

Kuntatalouden tilanne on haastava Suomen kuntakentällä. Koronavirusepidemia on aiheuttanut muutoksia tulo- ja menorakenteeseen. Lisäksi talouden ennustettavuus on vaikeutunut entisestään koronan aiheuttamien yllättävien muutosten vuoksi. Valta-kunnan tasolla kuntien menot ja tulot ovat epätasapainossa suurimmassa osassa Suomen kuntia, vaikka vuoden 2020 osalta valtion maksamat ”koronatuot” kunnille ovat helpottaneet monen kunnan akuuttia tilannetta. Joka tapauksessa haasteet kuntataloudessa näyttävät jatkuvan ennusteiden ja näkymien mukaan tulevina vuosina.

Evijärvellä talousarvion valmistelu on edennyt hallituksessa 7.9.2020 hyväksytyyn talousarvion laadintaohjeen alustavan aikataulun mukaisesti.

Talouden tasapainottamistyöryhmä kokoontui viisi kertaa kesän ja syksyn 2020 aikana. Tasapainottamistyöryhmässä tarkasteltiin talouden tasapainottamismahdollisuuksia käyden yksityiskohtaisesti läpi investointiohjelman ja käyttötalouden toimialoittain. Talouden tasapainottamistyöryhmä kuuli myös toimialojen viranhaltijoita tasapainottamistavoitteiden kartoittamiseksi. Talouden tasapainotustoimia on otettu huomioon jo talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman 2021 – 2023 laadinnassa. Lisäksi talouden tasapainottamistyöryhmän löytämiä talouden tasapainotustoimia huomioidaan ja pannaan täytäntöön normaalin päätöksentekomenettelyn puitteissa tulevina vuosina.

## Valtuusto

Lautakunnat ovat käsitelleet omat talousarvioehdotuksensa lokakuun lopulla. Tulevan vuoden veroprosenteista ja investoinneista päätettiin valtuustossa 9.11.2020. Aiheeseen liittyen on järjestetty myös iltakoulu 22.10.2020 ja talousarvio-johtoryhmä on kokoontunut kolme kertaa valmistelun edetessä.

Talousarviosta päättäminen etenee niin että kunnanhallitus käsittelee talousarvion 7.12.2020 ja esittää sen edelleen valtuuston hyväksyttäväksi. Valtuusto kokoontuu 14.12.2020. Valtuusto vahvistaa päätöksellään talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman 2021–2023.

Talousarvion laadintaohjeessa asetettiin seuraavat tavoitteet:

- Tavoitteena on, että Evijärven kunnan talous tasapainottuu suunnittelukauden loppuun mennessä ja viimeistään vuonna 2023 saavutetaan ylijäämäinen tulos.
- Vuoden 2021 talousarvion valmistelussa huomioidaan talouden tasapainottamistyö (käyttötalous + investoinnit) ja talousarvio 2021 valmistellaan realistisesti mahdollisimman tasapainoiseksi.
- Toimintamenojen kasvutavoite vuonna 2021 pois lukien henkilöstömenot on 0 %. Toimintamenoihin arvioidaan henkilöstömenojen kasvuksi 2 % sekä huomioidaan eläkemaksut.

Syys-lokakuun aikana talousarvion valmistelutilanne on tarkentunut edelleen. Valtuuston 9.11.2020 päättämän kunnallisveroprosentin yhden prosenttiyksikön noston sekä muun talouden tasapainotustyön ansioista talousarviosta 2021 on pystytty valmistelemaan tasapainoinen. Merkittävä osuus menopuolella on Kuntayhtymä Kaksi-neuvoisessa tehty talouden tasapainottamistyö.

Vuosi 2021 on ylijäämäinen. Tulot ovat menoja suuremmat. Valmistellussa vuoden 2021 talousarviossa **vuosikate** on 908 110 €. Poistojen (807 910 €) jälkeen **tilikauden tulos** on 100 200 €. Suuri investointipanostus on kasvattanut ja edelleen kasvattaa poistoja sekä lainamäärää. Poistot kasvavat noin 149 t€ ja huonontavat tilikauden tulosta. Lyhytaikaista lainaa on kunnalla noin 9,7 M€. Lainamäärän ja poistojen kehitykseen on syytä kiinnittää erityistä huomiota tuleva vuosina.

**Tulot** kertyvät verotulo- ja valtionosuuksista, sijoitustuotoista ja toimintatuotoista. Tuloja kertyy yhteensä 19,825 M€. Taloussuunnitelmaan tuloja vuodelle 2021 oli arvioitu 19,774 M€. Tuloja kertyy ennusteiden mukaan vuonna 2021 noin 41 t€ kuluvaan vuoteen enemmän ja noin 92 t€ taloussuunnitelmaa enemmän. Valtionosuudet nousevat 687 t€ vuoden 2020 talousarviosta. Verotulojen kasvu on kokonaisuutena 199 t€ (+2,4 %).

**Menot** laskevat kuluvaan vuodesta. Toimintamenot ovat yhteensä 18,876 M€, jossa on laskua vuoden 2020 talousarviosta noin 754 t€. Ostopalveluiden osuus kokonaismenoista on 61 %. Kunnan oman toiminnan osuus kokonaismenoista on noin 39 %. Menoista henkilöstökuluihin on huomioitu palkkojen sopimuskorotukset, joista seuraa arviolta 2 % nousu henkilöstökuluihin. Suurin lasku toimintamenoissa on SOTE-kuluissa, jotka laskevat yhteensä noin 671 t€.

Taloussuunnitelmaan 2021 kirjatut tulot ylittyvät noin 92 t€ ja menot laskevat noin 895 t€. Käyttötalouden menoissa erityisesti SOTE-kuluissa on merkittävä lasku vuodelle 2021. Talousarvion tasapainottamiseksi tuloja on lisätty kunnallisveron korotuksella ja karsimalla menoja. Valtuuston päättämä 1 % yksikön kunnallisveron nosto lisää kunnan verotuloja noin 347 t€. Talousarvio vuodelle 2021 onkin saatu ylijäämäiseksi noin 100 t€, mikä on hyvä alku tasapainoiselle kuntataloudelle.



**Valtuusto**

Kertyneet ylijäämät ovat kunnan talouden perusta. Kunnalla ei ole pitkäaikaista lainaa. Vuoden 2019 tilinpäätöksessä kunnan taseessa on edelleen ylijäämää 3,287 M€. Vuoden 2020 tilinpäätöksestä on tulossa noin 1 M€ alijäämäinen. Vuodesta 2020 on tulossa kolmas peräkkäinen alijäämäinen tulos. Alijäämäiset vuodet ovat syöneet kunnan kertynyttä ylijäämää, joten kunnan talouden tasapainon kannalta on hyvä, että tulevan vuoden realistinen talousarvio on saatu ylijäämäiseksi.

Kunnan omista toiminnoista suurin toimiala on sivistystoimi, jonka toimintamenot ovat 5,265 M€ (+0,6 %). Tekninen toimi sisältää yhdyskuntapalvelut sekä vesihuoltolaitoksen. Yhdyskuntapalveluissa toimintamenot ovat 1,670 M€ (-0,6 %). Vesihuoltolaitoksen toimintamenot ovat 498 t€ (-0,2 %). Yleishallinnon toimintakulut ovat yhteensä 732 t€, jossa laskua 119 t€ (-14,0 %). Yleishallinnon laskua selittää vuoden 2020 avustuksen osuus kuntoilukeskuksesta 148.221 €.

Suurimmat laskut ostopalveluiden toimintakuluissa on terveydenhuollossa, joka laskee 637 t€ (-10,8 %) ja sosiaalitoimessa, joka laskee 19 t€ (-0,4 %). SOTE-kulujen lasku on yhteensä 656 t€. Suurin lasku SOTE-palveluissa on perusterveydenhuollossa - 541 t€ (-30,2 %).

Vuoden 2021 talousarviolla jatketaan viime vuosien tapaan kuntastrategian mukaisella aktiivisen toiminnan ja kehittämisen polulla. Kunnassa on saatu aikaan paljon positiivista. Evijärvellä jatketaan strategian mukaisesti aktiivista työtä asukasluvun positiivisen kehityksen, elinvoiman ja hyvinvoinnin eteen. Strategian painotukset, tavoitteet ja toimenpiteet antavat hyvän pohjan tälle työlle sekä tulevaisuuden rakentamiselle.

Talousarviolla luodaan edellytyksiä hyvälle toiminnalle ja kehittämiselle sekä kuntatalouden tasapainolle. Evijärven taloustilanne verrattuna moniin pieniin kuntiin on kohutuullinen. Taloustilanne on mahdollistanut toiminnan ja palveluiden kehittämisen. Kunnan yleisen kehittämisen ohella talousarvioon on varattu rahaa kuntastrategian toteutukseen. Tällä rahalla toteutetaan mm. toimenpideohjelman toimenpiteitä. Yhtenä toimenpiteenä on kylien kehittämisraha, jolla kehitetään koko kuntaa ja kaikkia kyliä.

Tasapainottamalla kunnan talous nyt pystytään tulevana vuosina jatkamaan omaehtoista suunnitelmallista kunnan strategian mukaista kehittämistä.

**Investoinneilla** Evijärvi rakentaa vahvasti tulevaisuutta. Evijärvi investoi edelleen merkittävästi tulevana vuosina keskeisiin kohteisiin. Suunnittelukauden investoinnit ovat yhteensä lähes 3 M€. Vuoden 2021 investointimenot ovat yhteensä 1,475 M€. Vuoden 2021 suurimmat investoinnit ovat Antinrinteen/terveyskeskuksen saneeraus (500 t€) sekä sisäliikuntatilan laajennus koulukeskukseen (700 t€). Antinrinteen saneeraus on alkanut jo vuonna 2020. Sisäliikuntatilan laajennus taas jatkuu vuodelle 2022 (520 t€). Muista määrärahavaroista voi nostaa hyötykäyttöaseman maa-alueen oston sekä Evijärven kunnostushankkeen (50 t€), jolla parannetaan pitkäjänteisesti järven kuntoa, lisätään hyödynnettävyyttä ja viihtyisyyttä. Investoinneilla luodaan kuntaan elinvoimaa ja hyvinvointia sekä vähennetään kertynyttä korjausvelkaa.

Kunnan veroprosentit sekä investointiosa on hyväksytty kunnanvaltuustossa 9.11.2020.

Kunnan investoinnit katetaan lainarahalla. Pitkäaikaista lainaa nostetaan tarvittaessa 5 000 000 euroa. Pitkäaikaisella talousarviolainalla katetaan investoinnit (1,475 M€)

**Valtuusto**

ja korvataan lyhytaikaista kuntatodistusvelkaa, mikäli korkotaso muuttuu niin, että pitkäaikaisen lainan ottaminen on kuntatodistusvelkaa kannattavampaa. Maksuvalmiuden ylläpitämiseen käytetään lyhytaikaista kuntatodistusvelkaa, mikäli korkotaso on kilpailukykyinen pitkäaikaisten lainojen korkotasoon verrattuna.

Pykälän liite talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021–2023.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen talousarvion vuodelle 2021 ja taloussuunnitelman vuosille 2021–2023.

Lisäksi kunnanhallitus oikeuttaa kunnanjohtajan / hallintopäällikön tekemään talousarvioon tekstitarkistuksia ja/tai tietosisältöä parantavia muutoksia.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt § 56

14.12.2020 Liitteenä Evijärven kunnan talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021 – 2023.

**Päätös:** Valtuusto hyväksyi yksimielisesti talousarvion vuodelle 2021 ja taloussuunnitelman vuosille 2021 – 2023.

## Valtuusto

**57 § HALLINTOPÄÄLLIKÖN VIRAN TÄYTTÄMINEN**

Khall § 215

7.12.2020 Valmistelija: kunnanjohtaja Mikko Huhtala

Kunnanhallitus julisti hallintopäällikön viran haettavaksi 11.11.2020 mennessä. Määräaikana saapui 8 hakemusta. Virkaa hakivat Javanainen Jussi, Kaltiaisenaho Anu, Kultalahti Terhi, Kurtti Veli-Matti, Niskala Markku, Pahkakangas Miia, Pummila Jouni ja Puskala Pauliina.

Valittavalta edellytetään soveltuvaa korkeakoulututkintoa ja muina valintakriteereinä on muun muassa kunnallishallinnon ja –talouden kokemus sekä kokemus asianhallintajärjestelmistä ja hankintaosaaminen.

Anu Kaltiaisenaho, Terhi Kultalahti ja Markku Niskala peruivat hakemuksensa.

Kunnanhallitus päätti 23.11.2020 § 201 yksimielisesti kutsua haastatteluun Jussi Javanaisen, Veli-Matti Kurtin, Miia Pahkakankaan, Jouni Pummilan ja Pauliina Puskalan. Haastattelut pidettiin viikolla 48.

Virkavaalissa ääniä voidaan antaa kaikille virkaa hakeneille ja pätevyysvaatimukset täyttävillä hakijoilla, ei vain ehdotetuilla ja kannatetuilla henkilöillä.

Toimielin noudattaa viranhaltijaa ottaessaan kuntalain 105 §:n vaalia koskevia säännöksiä, kysymyksessä on virkavaali. Vaali on enemmistövaali, joka voidaan vaadittaessa toimittaa suljetuin lipuin. Jos valinnasta ollaan yksimielisiä, vaali voidaan suorittaa ilman varsinaista vaalitoimitusta.

Haastattelutyöryhmä on haastatellut haastatteluun kutsutut ja ehdottaa kunnanhallitukselle hallintopäälliköksi valittavaksi koulutuksen, työkokemuksen ja haastattelun perusteella sopivimmaksi arvioidun hakijan.

Yhdistelmä hakijoista oheismateriaalina.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus

1. kuulee haastattelutyöryhmän ehdotuksen hallintopäälliköksi valittavasta ja
2. ehdottaa valtuustolle, että valtuusto valitsee hallintopäällikön.

Haastattelutyöryhmän puheenjohtajana Markus Kattilakoski ilmoitti haastattelutyöryhmän yksimielisen ehdotuksen olevan, että hallintopäälliköksi valitaan Jouni Pummila.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 040 7699 300, sähköposti: etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt § 57

14.12.2020 Liitteenä yhdistelmä hakijoista.

**Päätös:** Valtuusto valitsi yksimielisesti hallintopäälliköksi Jouni Pummilan.

**Valtuusto**

Valtuutettu Jarkko Pahkakangas poistui paikaltaan osallisuusjäävinä asian käsittelyn ajaksi.

## Valtuusto

**58 § ETELÄ-POHJANMAAN PELASTUSTOIMEN YHTEISTOIMINTASOPIMUS**

Khall § 203

23.11.2020 Valmistelija: kunnanjohtaja Mikko Huhtala

Valtioneuvosto on päättänyt 29.8.2019 Isokyrön kunnan siirtämisestä Pohjanmaan maakunnasta Etelä-Pohjanmaan maakuntaan 1.1.2021 alkaen.

Valtioneuvosto on muuttanut 25.6.2020 antamallaan päätöksellä pelastustoimen alueista annettua päätöstä siten, että Etelä-Pohjanmaan pelastusalueeseen kuuluviin kuntiin on lisätty Isokyrön kunta 1.1.2021 alkaen.

Edellä mainittuihin päätöksiin liittyen Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimus on päivitettävä niin, että siinä huomioidaan Isokyrön kunnan kuuluminen Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen alueeseen 1.1.2021 alkaen.

Seinäjoen kaupunginvaltuusto on 9.11.2020 § 105 hyväksynyt liitteestä ilmenevän 1.1.2021 voimaantulevan Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen ja päättänyt lähettää sen muiden sopimuskuntien hyväksyttäväksi.

Seinäjoen kaupunki pyytää kirjeellään 10.11.2020 käsittelemään Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen 1.1.2021 alkaen voimaantulevan yhteistoimintasopimuksen.

Oheismateriaalina Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimus.

**Kunnanjohtajan ehdotus:** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Evijärven kunta hyväksyy oheismateriaalina olevan ja 1.1.2021 voimaantulevan Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Mikko Huhtala, puh. 044 7699 300, sähköposti etunimi.sukunimi@evijarvi.fi

Valt § 58

14.12.2020 Liitteenä Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimus.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Valtuusto**

**59 § MUUT ASIAT**

Valt § 59  
14.12.2020

1. Kunnanjohtaja kiitti valtuustoa kuluneesta poikkeuksellisesta vuodesta.
2. Valtuustoryhmien puolesta Pertti Vesala kiitti henkilöstöä kuluneesta vuodesta.
3. Puheenjohtaja kertasi kuluneen vuoden hyviä ja isoja päätöksiä, kiitti kunnan virkamiehiä ja työntekijöitä ja toivotti kaikille työntekijöille, luottamushenkilöille ja kuntalaisille hyvää joulua.

## Valtuusto

## MUUTOKSENHAKUKIELTO

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät: 51, 53, 54 ja 59
	Hallintolainkäyttölain 5 §:n 2 momentin tai muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskiellon perusteet:

## VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella: Vaasan hallinto-oikeus, Korsholmanpuistikko 43, PL 204, 65101 VAASA Faksi: 010 364 2760, Sähköposti: vaasa.hao@oikeus. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a>
	Kunnallisvalitus: Valitusaika 30 päivää Pykälät: 52, 55 - 58
	Hallintovalitus: Valitusaika 30 päivää Pykälät:
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika 30 päivää
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. (Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.)
Valituskirjelmä	Valituskirjelmässä on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirjelmä on valittajan tai valituskirjelmän muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite sekä puhelinnumero. Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava sekä ne asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi.
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla. Valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät
Lisätietoja	Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite ja postiosoite Pykälät Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja Oikeusministeriön asetuksen (1383/2018) nojalla muutoksenhakijalta voidaan periä kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu. Vaasan-hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.