

Vaasan hallinto-oikeus**Päätös**

Antopäivä
16.09.2021

Päätösnumero
21/0129/2

Diaarinumero
00514/19/4102

Asia

Valitus yleiskaavasta

Muutoksenhakija

Suomenselän lintutieteellinen yhdistys ry

Päätös, johon on haettu muutosta

Evijärven kunnanvaltuusto 18.3.2019 § 15

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt Evijärven rantaosayleiskaavan muutoksen ja osittaisen kumoamisen sekä Kirkonseudun osayleiskaavan osittaisen muutoksen.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Muutoksenhakija on vaatinut, että kunnanvaltuuston päätös kumotaan.

Vaatimuksen perusteeksi on esitetty muun muassa, että muutoksenhakijan tietoon on tullut syksyllä 2018 kaavan valmisteluvaiheiden jälkeen, että kaava-alueella niin sanotun Iso-Ränskärin alueella on merikotkan pesä paikassa, joka kaavassa on varattu uusien loma-asuntojen rakentamiseen. Kyseessä oleva pesä on niin sanottu vaihtopesä, jossa merikotka on pesinyt ainakin vuosina 2017 ja 2018, Selkäsaaren tiedossa olleen pesäpaikan tullessa hylätyksi ilmeisesti liiallisen häiriön vuoksi. Nykyinen pesäpaikka on piilossa korkean rantametsän takana ja vähemmän altis järvellä tapahtuvan liikkumisen aiheuttamille häiriöille.

Merikotka (*Haliaeetus albicilla*) on Euroopan unionin lintudirektiivin liitteen 1 laji ja luonnonsuojelulain 47 §:n 1 momentissa tarkoitettu erityisesti suojeltava laji. Erityisesti merikotkan sisämaapesintöjen suojelu on tärkeää. Evijärven pesä on toinen Etelä-Pohjanmaan maakunnan kahdesta sisämaapesinnästä. Merikotkan pesäpuulla sinänsä on erityinen lainsuoja. Luonnonsuojelulain 39 §:n 2 momentin mukaan sellainen rauhoitettu linnun pesäpuu, joka on asianmukaisesti merkitty, tai suuren petolinnun pesäpuu, jossa oleva pesä on sään-

nöllisessä käytössä ja selvästi nähtävissä, on rauhoitettu. Luonnonsuojeluasetuksen 19 §:n mukaan merikotka on lain 39 §:n 2 momentissa tarkoitettu suuri petolintu. Lisäksi luonnonsuojelulain 39 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan on kiellettyä rauhoitettujen eläinlajeihin kuuluvien yksilöiden tahallinen häiritseminen, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muuton aikaisilla levähdysalueilla tai muutoin niiden elämänsäkierron kannalta tärkeillä paikoilla.

Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun 2015:124 mukaan luonnonsuojelulain 39 §:n 2 momentin pesäpuuta koskevaa säädöstä tulee tulkita niin, että pesäpuu on tarkoitus säilyttää lintulajin suojelemiseksi eikä puun rauhoittamiseksi kasvilajin yksilönä. Pesäpuun suojeleminen on mielekästä vain sillä edellytyksellä, että puu on käyttökelpoinen tuohon tarkoitukseen. Pesäpuun suojelemista koskeva sääntely liittyy siihen, että suuret petolinnut ovat erityisen alttiita pesintäaikaiselle häirinnälle niillä alueilla, joilla niiden vakiintuneesti käyttämät pesäpuut sijaitsevat. Pesäpuun suojelemista koskeva säännös voi täyttää tarkoituksensa vain sillä edellytyksellä, että pesintärauhaa häiritsevät tekijät voidaan riittävästi ehkäistä muita säännöksiä soveltamalla.

Merikotka on herkkä häiriölle sen oleskellessa reviirillään pesintäaikaan helmi-heinäkuussa. Kaavassa esitettyjen loma-asuntojen rakentaminen pesäpuun välittömään läheisyyteen ja niillä käynti pesintäaikaan on suureksi häiriöksi ja johtaa todennäköisesti pesinnän epäonnistumiseen ja pesäpuun hylkäämiseen. Tällöin pesäpuun rauhoituksella ei olisi käytännössä merkitystä. Samalla menetettäisiin todennäköisesti toinen Etelä-Pohjanmaan kahdesta pysyvästä merikotkareviiristä.

Luontoselvityksessä 6.4.2018 on käsitelty luontokohteet, jotka on otettava huomioon kaavoituksessa. Iso-Ränskärin alueen osalta on mainittu seuraavaa: ”Alueella ei ole juurikaan mökkejä. Alueen erämaisuus näkyy myös linnustossa. Merikotka pesii Selkäsaarella Iso-Ränskärin luoteispuolella. Alueella pesii myös rauhallista rantaa vaativa kuikka ja joutsen. Tämä alue olisi syytä säilyttää mahdollisimman erämaisena jo merikotkan pesimärauhan turvaamiseksi.” Alue on kaavassakin rajattu linnustollisesti arvokkaaksi alueeksi.

Kaava on nykyisen tilanteen valossa myös maankäyttö- ja rakennuslain 73 §:n 1 momentin 2 kohdan vastainen, jonka mukaan yleiskaavaa tai asemakaavaa (ranta-asemakaava) laadittaessa pääasiassa loma-asutuksen järjestämiseksi ranta-alueelle on sen lisäksi, mitä yleis- tai asemakaavasta muutoin säädetään, katsottava, että luonnonsuojelu, maisema-arvot, virkistystarpeet, vesiensuojelu ja vesihuollon järjestäminen sekä vesistön, maaston ja luonnon ominaispiirteet otetaan huomioon muutoinkin. Vaikka nykyinen pesäpuu ei ole ollut kaavaa laadittaessa tiedossa, rantaosayleiskaavan saadessa lainvoiman se vaarantaisi selvästi merikotkan pesimisen alueella ja jättäisi näin ottamatta huomioon luonnonsuojelunäkökohdan. Tämä tilanne olisi voitu välttää tosin jo rantaosayleiskaavan valmisteluvaiheissa jättämällä linnustonsuojelun kannalta tärkeä Iso-Ränskärin alue erämaiseksi, luontoselvityksen suositusten mukaisesti.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Evijärven kunnanhallitus on valituksen johdosta antamassaan lausunnossa esittänyt muun muassa, että valituksen kohteena olevan kaavan valmistelussa on otettu huomioon muun muassa 6.4.2018 päivätty luontoselvitys. Luontoselvityksessä on otettu huomioon Iso-Ränskärin saaren lähellä olevassa Selkäsaarella sijaitseva merikotkan pesä. Evijärven kunnanvaltuusto on 11.11.2014 §

20 vahvistanut Evijärven rantaosayleiskaavan muutoksen tavoitteet sekä suunnittelu- ja mitoitusperusteet. Edellä mainituissa tavoitteissa kaavamuutoksella on haluttu turvata lähtökohtaisesti voimassa olevan rantaosayleiskaavan mukaiset vielä toteutumattomat rantarakennuspaikat, vaikka ne olisivat uuden kaavan suunnittelu- ja mitoitusperusteiden vastaisia. Voimassa olevan rantaosayleiskaavan vielä toteutumattomat rakennuspaikat on rinnastettu olemassa oleviin rakennuspaikkoihin.

Tieto Iso-Ränskärin saarella olevasta uudesta merikotkan pesästä on tullut kunnan viranhaltijoiden sekä Evijärven rantaosayleiskaavan päivittämisestä vastaavan konsultin tietoon vasta muutoksenhakijan tekemän valituksen myötä huhtikuun lopulla 2019. Iso-Ränskärin saarella olevat viisi rakentumatonta ja yksi rakentunut rakennuspaikka ovat kaikki vuonna 1991 laaditun kaavan mukaisia rakennuspaikkoja. Evijärven rantaosayleiskaavan päivityksessä Iso-Ränskärin saareen ei ole osoitettu uusia rakennuspaikkoja.

Valituksessa esitetty merikotkan pesäpuu sijaitsee Iso-Ränskärin pohjoisemman kolmen lomarakennuspaikan loma-asuntoalueen (RA) pohjoisreunassa. Iso-Ränskärin saaren keskiosa on ilmakuvan perusteella laajasti avohakattu ja nykyisin nuorta taimikkoa. Pesäpuu sijaitsee ilmakuvan perusteella tällä taimikkoalueella tai taimikon ja rantametsän reunassa. Pesäpuu sijaitsee valituksessa ilmoitettujen koordinaattien mukaan rakennuspaikan pohjoiskulmassa ja rakennuspaikan rajaa pitkin mitaten noin 70 metrin etäisyydellä rannasta. Kyseinen loma-asuntoalue on varsin laaja. Alue on pinta-alaltaan 1,58 hehtaaria ja rantaviivan pituus on noin 210 metriä. Kaavamuutoksen mukaiset kolme lomarakennuspaikkaa voidaan toteuttaa siten, ettei merikotkan pesäpuu vaarannu. Valituksen kohteena oleva kaava on laadittu noudattaen kunnanvaltuuston hyväksymiä suunnittelu- ja mitoitusperusteita sekä ottaen huomioon kaavamuutosta varten laaditut selvitykset. Rakennuspaikan käyttö rantaviivan tuntumassa tulee sallia ja valitus hylätä.

Muutoksenhakijalle on varattu tilaisuus antaa vastine. Vastinetta ei ole annettu.

Merkintä

Evijärven kunnanhallitus on 21.5.2019 § 79 määrännyt valituksen kohteena olevan kaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman lukuun ottamatta kiinteistön Isoränskäri 52-409-7-52 aluetta (Iso-Ränskärin saaren alue).

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Maankäyttö- ja rakennuslain 20 §:n 1 momentin mukaan kunnan on huolehdittava alueiden käytön suunnittelusta, rakentamisen ohjauksesta ja valvonnasta alueellaan sekä maapolitiikan harjoittamisesta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 35 §:n 1 momentin mukaan yleiskaavan tarkoituksena on kunnan tai sen osan yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä toimintojen yhteen sovittaminen. Yleiskaava voidaan laatia myös maankäytön ja rakentamisen ohjaamiseksi määrätyllä alueella. Pykälän 2 momentin mukaan yleiskaavassa esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja osoitetaan tarpeelliset alueet yksityiskohtaisen kaavoituksen ja muun suunnittelun sekä rakentamisen ja muun maankäytön perustaksi.

Maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 2 momentin mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon muun muassa luonnonarvojen vaaliminen. Pykälän 3 momentin mukaan edellä 2 momentissa tarkoitetut seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.

Maankäyttö- ja rakennuslain 73 §:n 1 momentin mukaan laadittaessa yleiskaavaa tai asemakaavaa (*ranta-asemakaava*) pääasiassa loma-asutuksen järjestämiseksi ranta-alueelle on sen lisäksi, mitä yleis- tai asemakaavasta muutoin säädetään, katsottava, että: 1) suunniteltu rakentaminen ja muu maankäyttö sopeutuu rantamaisemaan ja muuhun ympäristöön, 2) luonnonsuojelu, maisemiarvot, virkistystarpeet, vesiensuojelu ja vesihuollon järjestäminen sekä vesistön, maaston ja luonnon ominaispiirteet otetaan muutoinkin huomioon sekä 3) ranta-alueille jää riittävästi yhtenäistä rakentamatonta aluetta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 197 §:n 1 momentin mukaan kaavaa hyväksyttäessä ja vahvistettaessa on sen lisäksi, mitä tässä laissa säädetään, noudatettava, mitä luonnonsuojelulain 10 luvussa säädetään. Lupa-asiaa ratkaistaessa ja muuta viranomaispäätöstä tehtäessä on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Saatu selvitys ja oikeudellinen arviointi

Kaavaselostuksen mukaan suunnittelutyön tarkoituksena on ollut päivittää 17.10.1991 vahvistetun Evijärven rantayleiskaavan alue nykytilannetta vastaavaksi. Rantayleiskaavan muutoksella on määritetty ensisijaisesti rakentamisen määrä, laatu ja sijoittuminen Evijärven ranta-alueilla. Kaava on myös päivitetty kiinteistörajojen sekä rakennus- ja poikkeamislupien osalta nykytilannetta vastaavaksi. Kaava on laadittu oikeusvaikutteisena siten, että kunta voi myöntää sen perusteella rakennusluvut loma- ja asuinrakennuspaikoille sekä matkailupalvelujen alueelle. Kaavamuutoksen yhteydessä on myös päivitetty rantayleiskaavan suunnittelu- ja mitoitusperusteet siten, että kaavamuutoksella muodostuisi Evijärven ranta-alueille myös uusia rakennuspaikkoja. Rakentamismahdollisuuksien kartoittamisen lisäksi kaavatyössä on selvitetty ja otettu huomioon mahdollisuuksien mukaan alueen maisemalliset ja rakennetun ympäristön piirteet sekä arkeologisen kulttuuriperinnön ja luonnonympäristön arvot. Kaavatyön keskeisimpiä periaatteita ovat olleet maanomistajien tasapuolinen kohtelu sekä virkistyskäyttömahdollisuuksien ja riittävien vapaiden rantojen säilyttäminen. Kaavassa on otettu huomioon vanhan rantayleiskaavan ja toteutuneen rakentamistilanteen mukaiset ranta-alueiden rakentamisalueet, vanhan rantayleiskaavan mukaiset vielä toteutumattomat rakennuspaikat sekä osoitettu kaavamuutoksen uusien suunnittelu- ja mitoitusperiaatteiden mukaisesti yhteensä 72 uutta rakennuspaikkaa. Suunnittelu on kohdistunut noin 150 metrin levyiseen ranta-alueeseen maasto-olosuhteiden ja suunnittelutarpeen mukaan.

Evijärven rantayleiskaavan luontoselvitykseen 6.4.2018 on selvitetty maastotyönä keväällä ja kesällä 2012 rantayleiskaavan-alueen luonnonpiirteet, luontotyytit, kasvillisuus, pesimälinnusto sekä viitasammakon, liito-oravan ja muiden tiedossa olevien uhanalaisten lajien esiintyminen. Selvityksen yhteenvedon mukaan merikotkan sisämaapesinnät ovat Etelä-Pohjanmaalla harvinaisia, mutta Evijärven Selkäsaarella laji on pesinyt menestyksellä. Kaavoituksessa huomioon otettavat luontokohteet ja muu selvitystieto on esitetty yhteenvedoina luontoselvityksen liitekartoilla ja kaavaselostuksen liitteenä olevalla ympäristötietokartalla. Selvityksessä esitetyistä linnustollisesti arvokkaista kohteista tärkeimpinä on esitetty muun muassa merikotkan pesimäsaari Selkäsaari ja sen ympäristö. Selvityksen mukaan liitteessä linnustollisesti arvokkaat kohteet on esitetty alueet, jotka linnuston takia on syytä jättää rakentamatta. Näihin kuuluu Selkäsaaren ympäristö, johon Iso-Ränskärin alue sisältyy.

Kaavaselostuksen mukaan luonto- ja maisemaselvityksissä esille tulleet arvokkaat rannanosat turvataan ensisijaisesti uuden rakentamisen sijoittamisella ja kaavamääräyksin. Arvokkaiksi inventoidut ranta-alueet pyritään säilyttämään uuden rakentamisen ulkopuolella, mikäli se on maanomistajien tasapuolisen kohtelun ja yleiskaavan kohtuullisuuden mukaan mahdollista. Suppea-alaisten luontokohteiden arvot voidaan yleensä turvata siirtämällä rakennusoikeutta arvokkailta ranta-alueilta maanomistajien muille rannoille. Arvokkaiden alueiden mahdollinen uusi rakentaminen tulee sijoittaa alueen erityisarvot huomioon ottaen tapauskohtaista harkintaa noudattaen. Lomarakentamisen tavoitteiden osalta on todettu, että tavanomainen loma-asuminen suunnitellaan pääsääntöisesti omarantaisina rakennuspaikkoina. Maanomistajien toivomuksesta loma-asutusta voidaan ohjata takamaastoon yhteisranta-alueina rakennuspaikkoina. Rakennusoikeus voidaan myös siirtää takamaastoon, jos siirtäminen on välttämätöntä esimerkiksi alueen luonto- ja maisema-arvojen turvaamiseksi. Loma-asutus pyritään keskittämään yhtenäisiin ryhmiin rakentamisen piiriin jo kuuluville rannanosille, jolloin rakentamisesta vapaata yhtenäistä rantaviivaa jää riittävästi.

Kaavaselostuksessa on selostettu kaavan suunnittelu- ja mitoitusperiaatteita. Olemassa olevien rakennusyksiköiden osalta on todettu, että olemassa olevilla rakennusyksiköillä tarkoitetaan muun muassa rakennettuja loma- ja asuinrakennusyksiköitä ja sellaisia rakentamattomia rakennuspaikkoja, joille on myönnetty rakennuslupa tai poikkeamislupa. Myös voimassa olevan rantayleiskaavan vielä toteutumattomat rakennuspaikat rinnastetaan olemassa oleviin rakennuspaikkoihin.

Kaavaselostuksen mukaan kaavamuutoksella turvataan lähtökohtaisesti voimassa olevan rantaosayleiskaavan mukaiset vielä toteutumattomat rantarakennuspaikat, vaikka ne olisivat uuden kaavan suunnittelu- ja mitoitusperusteiden vastaisia. Vanhan kaavan mukaisia vielä toteutumattomia rakennuspaikkoja voidaan kuitenkin mahdollisuuksien mukaan siirtää maanomistajan muille ranta-alueille kaavan selvitysaineistoissa esille tulleiden erityisarvojen turvaamiseksi. Yleiskaavalla pyritään sovittamaan yhteen ranta-alueisiin kohdistuvat erilaiset maankäyttötarpeet. Yleiskaavalla muun muassa selvitetään rakentamismahdollisuudet sekä otetaan huomioon luonnonympäristön ja rakennetun ympäristön arvot laaja-alaisesti maanomistajien tasapuolisen kohtelun lähtökohdista. Rantayleiskaavan muutoksessa noudatetaan soveltuvin osin voimassa olevan yleiskaavan suunnittelu- ja mitoitusperusteita.

Valituksen kohteena olevassa kaavassa on Iso-Ränskärin saarelle osoitettu kaksi loma-asuntojen aluetta aluevarausmerkinnällä RA. Kummallekin loma-asutukseen tarkoitettulle alueelle saa muodostaa kolme loma-asuntojen rakennuspaikkaa. Pohjoisemmalle alueelle on osoitettu kolmen uuden rakennuspaikan ohjeellinen sijainti. Eteläisemmälle alueelle on osoitettu kahden uuden rakennuspaikan ohjeellinen sijainti ja yksi kaavan laatimishetkellä jo toteutunut rakennuspaikka. Saaren muu osa on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi aluevarausmerkinnällä M. Kaikki Iso-Ränskärin saarelle osoitetut rakennuspaikat paitsi eteläisin sisältyy kaavassa osoitetun linnustollisesti arvokkaan rannan tai alueen viivamerkinnän sisään. Molemmat loma-asuntojen alueet ja niille osoitetut rakennuspaikat ovat sisältyneet voimassa olevaan rantaosayleiskaavaan.

Kaavaselostuksen mukaan valituksen kohteena oleva kaava on laadittu Evijärven kunnan hyväksymien suunnittelu- ja mitoitusperusteiden mukaisesti oikeusvaikutteisena siten, että kunta voi myöntää rakennusluvat osayleiskaavan mukaisille rakennuspaikoille muun muassa loma-asuntojen alueille (RA, RA-1 RA-2). Lisäksi rantaosayleiskaavan muutoksella on muun muassa turvattu voimassa olevan rantaosayleiskaavan vielä toteuttamaton rakennusoikeus. Yleiskaavatyössä on otettu huomioon ranta-alueiden rakentamismahdollisuudet noudattaen yhtenäisiä suunnittelu- ja mitoitusperusteita sekä otettu huomioon ympäristön ominaispiirteet ja erityisarvot perustuen kaavoitusta varten laadittuihin selvityksiin. Yhdenmukaisten suunnitteluperiaatteiden noudattamisella on turvattu maanomistajien tasapuolinen kohtelu olosuhteiltaan samankaltaisilla alueilla. Voimassa olevan kaavan mukaiset vielä toteutumattomat lomarakennuspaikat on osoitettu pääosin voimassa olevan kaavan mukaisina.

Linnustollisesti arvokkaista kohteista tärkeimmät rannanosat tai alueet on merkitty kaavaan erillisellä katkoviivoituksella. Muun muassa Iso-Ränskärin alue on merkitty mainitulla tavalla. Luonnonympäristön arvojen ja erityispiirteiden huomioon ottamisesta kaavaratkaisussa on edelleen todettu, että kaavan uusien rakennuspaikkojen sijoittelussa ja muussa maankäytössä on pyritty ottamaan huomioon selvitysten mukaiset luonnonolosuhteiltaan arvokkaat rannanosat. Muutamissa yksittäistapauksissa kaavamuutokseen perustuvia ja voimassa olevan kaavan mukaisia vielä toteutumattomia rakennuspaikkoja sijoittuu luontoselvityksen mukaisille luonnonympäristöltään arvokkaille rannanosille tai niiden välittömään läheisyyteen. Nämä uudet rakennuspaikat ovat sellaisia, että niitä ei ole kiinteistö- ja maanomistusoloista johtuen mahdollista siirtää luontoarvojen huomioimiseksi toisaalle. Kokonaisuutena uudet rakennuspaikat on kuitenkin pystytty sijoittamaan varsin hyvin luontoselvityksessä arvokkaiksi luokiteltujen rannanosien ulkopuolelle. Jos uutta rakentamista on kaavan muut tavoitteet huomioon ottaen jouduttu osoittamaan arvokkaille rannanosille, niin pääosa luontoarvokohteesta säilyy edelleen rakentamisesta vapaana.

Myös kaavan vaikutusten arviointia koskevassa osiossa on todettu muun muassa, että linnustollisesti arvokkaille rannanosille sijoittuu joitakin vanhaan rantaosayleiskaavaan perustuvia vielä toteutumattomia rakennuspaikkoja. Näille rakennuspaikoille ei ole ollut löydettävissä parempaa vaihtoehtoista sijoituspaikkaa eikä niitä kaavamuutoksen lähtökohdat huomioon ottaen ole perusteltua poistaa. Vaikutusten arvioinnoin yhteenvedossa on todettu, että kaavamuutoksella on selvitetty Evijärven ranta-alueiden luonnonympäristön arvot ja erityispiirteet sekä koottu ja tuotu esille paljon tietoa alueen luonnonympäristön arvoista. Kaavaratkaisussa on myös otettu huomioon selvitysten mukaiset luonnonolosuhteiltaan arvokkaat rannanosat. Kokonaisuutena tarkasteltuna

on voitu arvioida, että kaavamuutos osaltaan edistää alueen luonnonympäristön arvojen ja erityispiirteiden säilymistä. Luonnonympäristöltään arvokkaat rannanosat säilyvät edelleen pääosin rakentamisesta vapaina eikä kaavamuutoksella heikennetä merkittävästi alueen luonnonympäristön arvoja.

Kunnalla on kaavoitusmonopolinsa mukaisesti sekä osana sen harjoittamaa maapolitiikkaa oikeus laatia haluamansa sisältöisiä kaavoja edellyttäen, että kaavalle laissa säädetty sisältövaatimukset täyttyvät. Kaavoituksessa sovitaan yhteen erilaisia maankäytön tavoitteita ja kaavoitukselle asetettuja vaatimuksia, jotka voivat olla keskenään ristiriitaisia.

Asiassa saadun selvityksen mukaan kyseessä olevat Iso-Ränskärin saareen osoitetut loma-asuntojen alueet ja rakennuspaikat on osoitettu jo voimassa olevassa kaavassa. Muutoksenhakija on valituksessaan esittänyt, että sen tietoon on tullut syksyllä 2018, kaavan valmisteluvaiheiden jälkeen, että kaava-alueella Iso-Ränskärin saareissa on merikotkan pesä. Pesäpuun sijainnin on ilmoitettu olevan kaavassa osoitetulla pohjoisemmalla loma-asuntojen alueella. Kunnanhallitus on valituksen johdosta antamassaan lausunnossa ilmoittanut, että kyseessä oleva tieto uudesta merikotkan pesästä on tullut kunnan tietoon vasta valituksen myötä. Kyse on näin ollen uudesta selvityksestä, joka ei ole sisältynyt valituksen kohteena olevan päätöksen perusteena oleviin asiakirjoihin eikä siten ole ollut kunnanvaltuuston käytettävissä valituksen kohteena olevaa päätöstä valmisteltaessa ja tehtäessä. Tällaisen uuden selvityksen arviointi ei ensiasteena kuulu hallintotuomioistuimelle.

Kun otetaan huomioon edellä selostettu kaavan valmisteluasiakirjoista saatava selvitys aiemmasta merikotkan pesästä Selkäsaareissa, linnustollisesti arvokkaasta Iso-Ränskärin alueesta, kaavan suunnittelu- ja mitoitusperusteista sekä tavoitteista ja se, että Iso-Ränskärin saareen osoitetut loma-asuntojen alueet ja rakennuspaikat on osoitettu jo aikaisemmassa rantayleiskaavassa, kunnanvaltuuston päätöksen ei voida katsoa olevan lainvastainen valituksessa esitetyillä perusteilla. Hallinto-oikeus katsoo, että kunnanvaltuuston päätöstä ei voida kumota ainoastaan sen vuoksi, että asiassa on esitetty uutta selvitystä kunnanvaltuuston päätöksenteon jälkeen. Hallinto-oikeus toteaa vielä, että muun muassa lupa-asiaa ratkaistaessa on joka tapauksessa noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut ja kuntalaki 135 §

Julkipano

Päätös on annettu julkipanon jälkeen.

Päätöksestä ilmoittaminen

Tästä päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:n mukaisesti yleisessä tietoverkossa.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä eli viimeistään **18.10.2021**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJp (01.20).

Diaarinumero

00514/19/4102

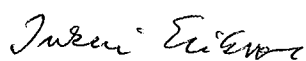
Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Jani Ruotsalainen, Riikka Mäki ja Reeta-Kaisa Eriksson. Asian on esitellyt Reeta-Kaisa Eriksson.

Jani Ruotsalainen

Riikka Mäki

Reeta-Kaisa Eriksson

Toimituskirjan antaja:



Inkeri Eriksson
lainkäyttösihteeri

Jakelu**Päätös ja maksu**

Suomenselän lintutieteellinen yhdistys ry
oikeudenkäyntimaksu 260 euroa
*(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)*

Jäljennös maksutta**Evijärven kunnanhallitus**

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus,
Ympäristö ja luonnonvarat, sähköisesti

Ympäristöministeriö, sähköisesti (tilastollista seuranta varten)

IE

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkipanon jälkeen. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15
Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:	https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet